
PIERRE ASTIÉ
DOMINIQUE BREILLAT
CÉLINE LAGEOT*

REPÈRES ÉTRANGERS

(1^{er} OCTOBRE – 31 DÉCEMBRE 2022)

153

AFGHANISTAN

21 décembre 2022. **Femmes. Talibans.** Les femmes afghanes sont exclues des universités. Déjà, depuis le 23 mars, elles l'étaient des collèges et lycées.

ALLEMAGNE

7 décembre 2022. **Extrême droite.** Vingt-cinq *Reichsbürger* (« citoyens du Reich ») qui préparaient une attaque pour s'emparer du Bundestag, avec l'aide de complices dans le milieu politique, l'armée et l'administration, sont arrêtés. Il s'agit de la plus vaste opération de police organisée contre l'extrême droite depuis la création de la RFA, nécessitant l'intervention de trois mille policiers en Allemagne mais aussi en Autriche et Italie. Ces militants voulaient plonger le pays dans le chaos et restaurer le *Reich* dans ses frontières de 1871.

BRÉSIL

2 et 30 octobre 2022. **Élection présidentielle.** Quatorze candidats s'affrontent, notamment le président sortant, Jair Bolsonaro, 67 ans, Parti libéral, extrême droite, en fonction depuis le 1^{er} janvier 2019, et l'ancien président Luiz Inácio Lula da Silva, 76 ans, au pouvoir du 1^{er} janvier 2003 au 1^{er} janvier 2011, Parti des travailleurs.

Durant la campagne, le président sortant, très affaibli dans les sondages face à l'ancien président, s'attaque violemment au système électoral, laissant penser qu'il contestera le résultat du scrutin.

Même si, le 2 octobre, Lula recueille 48,4 % des voix et arrive en tête au premier tour, Bolsonaro déjoue les sondages, obtenant 43,2 %, soit un résultat bien plus élevé qu'annoncé. La participation a été de 79,1 %.

* Centre d'études et de coopération juridique interdisciplinaire-Université de Poitiers (CECOJI-UP) – EA 7353.

La religion est omniprésente dans l'entre-deux-tours, Bolsonaro tentant de séduire les catholiques et Lula les évangéliques.

Luiz Inácio Lula da Silva, douze ans après avoir quitté le pouvoir, l'emporte de justesse le 30 octobre, avec 50,9 % des suffrages, contre 49,1 % à Jair Bolsonaro.

Le 1^{er} novembre, des manifestants favorables au président sortant bloquent les routes dans le pays. Tandis que Bolsonaro, muet jusque-là, se met à crier à la fraude et exige des vérifications, le président du Tribunal supérieur électoral, Alexandre de Moraes, estime que ses arguments sont « absolument faux » et sa demande « ostensiblement offensante pour l'État de droit démocratique et faite dans le but d'encourager les mouvements criminels ».

Le nouveau président sera investi le 1^{er} janvier.

CHILI

12 décembre 2022. **Constitution.** Après l'échec du référendum du 4 septembre, les partis négocient un nouveau processus constitutionnel. Les parlementaires de droite et de gauche s'entendent sur une série de douze « bases constitutionnelles ». La notion de plurinationalité disparaît, mais les peuples indigènes sont « reconnus comme partie intégrante de la nation chilienne ». Le processus remplace l'Assemblée constituante par trois entités complémentaires. Un comité d'experts, composé de douze personnes désignées par l'Assemblée et de douze autres par le Sénat, rédigera un avant-projet de constitution. En avril 2023, les experts rejoindront les cinquante membres d'un conseil constitutionnel élus lors d'un scrutin avec vote obligatoire. Ce conseil, au sein duquel hommes et femmes seront représentés

à parité, mais sans quota pour les peuples autochtones, devra valider un projet de constitution pour le remettre en octobre au gouvernement. Puis un comité d'admissibilité technique comprenant quatorze spécialistes, juristes et universitaires sélectionnés par le Parlement, devra garantir la faisabilité du projet. Enfin, ce dernier sera soumis à référendum le 26 novembre 2023.

CHINE (RÉPUBLIQUE POPULAIRE DE)

16-23 octobre 2022. **Parti communiste.** Le congrès du Parti communiste permet à Xi Jinping, 69 ans, secrétaire général depuis le 15 novembre 2012 et président du pays depuis le 14 mars 2013, d'être réélu dans cette dernière fonction le 22 octobre pour un troisième mandat.

Hu Jintao, 79 ans, réformateur, prédécesseur de Xi Jinping, au pouvoir de 2003 à 2013, est amené à quitter la salle visiblement contre son gré. Officiellement, « il ne se sentait pas bien ».

Les deux « modérés » du comité permanent du bureau politique, le Premier ministre, Li Keqiang, 67 ans, et le président de la Commission consultative du peuple, Wang Yang, 67 ans, quittent ce comité. Quatre proches de Xi Jinping montent dans les instances : Li Xi, 66 ans, est désormais secrétaire du parti dans le Guangdong et secrétaire du Comité central pour l'inspection disciplinaire du parti ; Cai Qi, 67 ans, secrétaire du parti à Pékin et premier secrétaire du secrétariat général ; Ding Xuexiang, 60 ans, son bras droit ; et Li Qiang, 63 ans, secrétaire du parti à Shanghai, qui doit devenir le prochain Premier ministre.

14 novembre-7 décembre 2022. **Santé publique.** La Chine fait de sa politique « zéro Covid » le symbole de sa puissance. Dans la nuit du 14 au 15 novembre

cependant, des échauffourées ont lieu à Canton contre le confinement total d'un district.

À partir du 26 novembre, des manifestations ont lieu dans plusieurs villes, Pékin, Shanghai, Nankin, Canton, Zhengzhou, entre autres, pour protester contre des confinements anarchiques et brutaux. Le mouvement va au-delà de la seule contestation des mesures sanitaires. Des slogans « Xi Jinping démission » sont criés. Des manifestants sont arrêtés, qui pour rappeler la censure agitent symboliquement des feuilles de papier blanc.

Le 1^{er} décembre, les autorités annoncent l'entrée dans une « nouvelle phase » et, le 7 décembre, la fin de certaines mesures sanitaires.

ÉTATS-UNIS

13 et 21 octobre, 18 novembre et 19 décembre 2022. **Attaque du Capitole.** La commission d'enquête parlementaire sur l'assaut du Capitole décide à l'unanimité, le 13 octobre, de citer Donald Trump à comparaître.

Le 21 octobre, son ancien directeur de campagne, Steve Bannon, 69 ans, est condamné à quatre mois de prison et 6 500 dollars d'amende pour avoir refusé de coopérer à l'enquête.

Le 18 novembre, l'*Attorney General*, Merrick Garland, nomme un procureur spécial, Jack Smith, procureur principal du Tribunal spécial pour le Kosovo, afin de superviser cette enquête ainsi que celle sur la gestion des archives présidentielles.

Le 19 décembre, la commission, composée de neuf membres dont deux républicains, vote en faveur de poursuites pénales pour appel à l'insurrection, complot à l'encontre de l'État américain, entrave à une procédure officielle et fausses déclarations. Il appartient

désormais au procureur général Garland de décider des suites à donner.

8 novembre 2022. **Élections de mandat.** Les Américains renouvellent la Chambre des représentants – où les démocrates détiennent 220 sièges contre 212 aux républicains – et un tiers du Sénat – où les premiers, à égalité avec les seconds, bénéficient de la voix prépondérante de la vice-présidente, Kamala Harris. La campagne des républicains met l'accent sur les questions de sécurité.

Dans la nuit du 27 au 28 octobre, Paul Pelosi, 82 ans, est grièvement blessé par un assaillant qui, en fait, voulait s'en prendre à sa femme, Nancy Pelosi, 82 ans, présidente de la Chambre des représentants.

Alors qu'on attendait une vague déferlante des républicains, les démocrates résistent bien, obtenant 213 des 445 sièges de représentant. S'ils perdent tout de même le contrôle de la Chambre, ils maintiennent leur majorité au Sénat : en incluant deux indépendants alliés, et après avoir remporté un scrutin de ballottage le 6 décembre, ils ont 51 sièges au total, contre 49 pour les républicains. La suppression du droit constitutionnel à l'avortement a joué en leur faveur. En outre, près de 27 % des moins de 30 ans auraient voté, taux plus élevé qu'habituellement, ce qui leur profite également.

Le démocrate Maxwell Frost, 25 ans, élu en Floride, est le benjamin du Congrès.

Le 17 novembre, Nancy Pelosi, renonce à rester leader des démocrates à la Chambre des représentants, fonction qu'elle a exercée durant vingt ans. Hakeem Jeffries, 52 ans, élu de l'État de New York, lui succède le 30 novembre. Il est le premier Afro-Américain à devenir le leader d'un grand parti.

Élections à la Chambre des représentants aux États-Unis

Participation	46,8 % (- 3,2 %)		
<i>Partis</i>	<i>voix</i>	<i>%</i>	<i>sièges</i>
Parti républicain	54 507 911	50,69 (+ 3,00)	222 (+ 9)
Parti démocrate	51 469 341	47,86 (- 2,95)	213 (- 9)

156

8 novembre 2022. **Avortement. Référendums.** En même temps que voter pour les *Midterms*, les électeurs du Kentucky doivent se prononcer par référendum sur un amendement constitutionnel interdisant l'avortement sauf si la vie de la mère est en danger. Le « non » l'emporte à 52,0 %, dans un État pourtant très républicain. Il en est de même au Montana, où le rejet recueille 52,6 % des voix.

D'autres États proposent un amendement constitutionnel mais pour soutenir le droit à l'avortement. En Californie, les électeurs se prononcent favorablement à 66,9 %, dans le Michigan à 56,7 % et dans le Vermont à 76,8 %. Depuis l'arrêt de la Cour suprême du 24 juin 2022, dix États (Alabama, Arkansas, Dakota du Sud, Idaho, Louisiane, Mississippi, Missouri, Tennessee, Texas et Wisconsin) ont interdit l'IVG, qui reste cependant légale dans une vingtaine d'autres, la Californie, l'Oregon et le New Jersey ayant même renforcé ce droit.

Les résultats de ces référendums constituent un désaveu très net pour la Cour suprême. Les catholiques américains ont une position nuancée sur l'avortement.

29 novembre 2022. **Mariage homosexuel.** Le Sénat, par 61 voix contre 36, adopte une loi protégeant le mariage homosexuel dans l'ensemble des États. La Chambre des représentants avait déjà

validé un texte similaire en juillet, avec l'appui de quarante-sept républicains. C'est à nouveau une décision bipartisane.

La nouvelle loi ne fait pas du mariage homosexuel un droit fédéral mais, si chaque État reste libre de l'instaurer ou non, tous doivent désormais reconnaître ce type d'union réalisé dans les États l'ayant adoptée. Elle revient sur le *Defense of Marriage Act* de 1996, qui limitait le mariage à l'union d'un homme et d'une femme. En 2015, par 5 voix contre 4, la Cour suprême avait admis le mariage homosexuel.

La loi est promulguée le 13 décembre par le président Biden.

31 décembre 2022. **Peine de mort.** Après 1991, 2022 est l'année qui a connu le plus petit nombre d'exécutions capitales (dix-huit), mis à part les deux années de la pandémie de Covid-19 (dix-sept en 2020 et onze en 2021). Six États ont procédé à des exécutions : cinq au Texas et en Oklahoma, trois en Arizona, deux dans le Missouri et en Alabama, une au Mississippi. Les condamnations à cette peine sont également en recul. Mais, sur vingt mises à mort programmées, sept ont été marquées par des incidents.

IRAN

3, 8 et 14 décembre 2022. **Femmes. Répression. Peine de mort.** Des dissensions apparaissent au sein du régime.

Ainsi l'ayatollah Javad Alavi-Boroujerdi, 68 ans, un des plus hauts dignitaires religieux, estime que le peuple iranien a « le droit de critiquer ses dirigeants ».

Le 3 décembre, le procureur général annonce l'abolition de la police des mœurs (*Gasht-e Ershad*). Mais les arrestations liées au non-port du voile continuent.

Le 8 décembre, l'Iran exécute Mohsen Shekari, 23 ans, accusé d'avoir blessé un militaire après avoir bloqué la circulation sur une avenue de Téhéran. C'est la première exécution depuis le début des troubles. Le 12 décembre, Majid Reza Rahnavard, 23 ans, accusé d'avoir tué à l'arme blanche deux agents de sécurité un mois plus tôt, est pendu en public à Machhad. Onze personnes sont dans le couloir de la mort.

Le 14 décembre, le Conseil économique et social des Nations unies expulse l'Iran de la commission de la condition de la femme par 29 voix contre 8 (dont la Russie, la Syrie et la Chine) et 16 abstentions.

ISRAËL

1^{er} novembre 2022. **Élections législatives**¹.

ITALIE

14, 21 octobre et 23 décembre 2022. **Gouvernement. Parlement.** Le 14 octobre, Lorenzo Fontana, 42 ans, Ligue, catholique traditionaliste, pro-Poutine, proche de Matteo Salvini, est élu président de la Chambre des députés ; Ignazio La Russa, 75 ans, nostalgique de Mussolini, cofondateur de Fratelli d'Italia, devient président

du Sénat, grâce à dix-sept élus de l'opposition.

La coalition est divisée sur les questions de politique étrangère après les déclarations prorusse de Berlusconi.

Giorgia Meloni dévoile la composition de son gouvernement le 21 octobre. Son parti, Fratelli d'Italia, détient dix des vingt-quatre portefeuilles, dont le développement économique, la défense, les affaires européennes ; la Ligue en a cinq, tout comme Forza Italia ; et cinq autres sont occupés par des indépendants. Il n'y a que sept femmes dans ce gouvernement, qui compte deux vice-présidents : Matteo Salvini, 49 ans, ministre des Infrastructures et des Transports (et non de l'Intérieur, ainsi qu'il l'espérait) et Antonio Tajani, 69 ans, Forza Italia, ancien président du Parlement européen, ministre des Affaires étrangères. Le gouvernement entre en fonction le 22 octobre et obtient la confiance des députés, le 25 octobre, par 235 voix contre 154, et celle des sénateurs le lendemain, par 115 voix contre 79.

Afin de ne pas heurter l'Union européenne, Giorgia Meloni doit revenir sur ses promesses électorales dans son budget, adopté le 23 décembre.

ROYAUME-UNI

23 novembre 2022. **Écosse.** La Cour suprême britannique considère qu'Édimbourg ne peut organiser un nouveau référendum sur l'indépendance sans l'accord de Londres.

20, 25 octobre, 8 novembre 2022. **Prime ministers.** Mary Elizabeth (Liz) Truss, 47 ans, cheffe du gouvernement depuis le 6 septembre, en difficulté au Parlement

157

1. Voir, *supra*, Philippe Velilla, « Les élections israéliennes du 1^{er} novembre 2022 : à droite toute ! », p. 149-152.

et au sein de son cabinet en raison notamment de la chute de la livre sterling et du chaos que traverse l'économie britannique, est conduite à la démission le 20 octobre, soit quarante-quatre jours seulement après sa nomination.

Le Parti conservateur met en place un processus accéléré pour désigner un successeur au plus tard le 28 octobre. Le nombre de candidats est limité à trois et chacun doit être parrainé par cent élus conservateurs. Les députés devront ensuite en retenir deux, qui seront départagés par les cent soixante-dix mille adhérents du parti grâce à un vote en ligne.

158

Boris Johnson renonce à se présenter et Penny Mordaunt, 49 ans, leader de la Chambre des communes, arrivée troisième lors du dernier processus, ne parvient pas à atteindre le nombre de soutiens nécessaires. C'est donc Rishi Sunak, 42 ans, fils de médecins indiens, ancien chancelier de l'Échiquier, homme d'affaires et banquier, plus riche que le roi Charles III, qui devient Premier ministre le 25 octobre.

Il annonce des « décisions difficiles ». Son cabinet, très à droite, voit plusieurs ministres reconduits : nommé dans la précipitation par Liz Truss quelques jours avant son départ, Jeremy Hunt reste chancelier de l'Échiquier ; James Beverly, au Foreign Office ; Ben Wallace, à la Défense ; l'ultraconservatrice Suella Braverman, à l'Intérieur. Dominic Raab est vice-Premier ministre et secrétaire d'État à la Justice, fonction déjà occupée sous Boris Johnson.

La promesse de Rishi Sunak de restaurer « l'intégrité et la responsabilité » du 10 Downing Street est mise à mal par la démission d'un proche, Gavin Williamson, 46 ans, ministre sans portefeuille, le 8 novembre, accusé de harcèlement.

SUÈDE

17 octobre 2022. **Gouvernement.** Les Démocrates veulent s'attaquer aux mesures relatives à l'aide internationale ou au climat et supprimer les mesures d'aide à l'emploi. Leurs idées sont dominantes dans l'« accord de Tidö » (du nom du château où se sont tenues les négociations), programme de la coalition au pouvoir.

Le 17 octobre, le conservateur Ulf Kristersson est élu Premier ministre avec les voix de l'extrême droite, par 176 voix contre 173. Le lendemain, son gouvernement entre en fonction.

Au bout d'un mois la coalition connaît ses premières tensions, accusée de trahir ses promesses.

UKRAÏNE

Octobre-décembre 2022. **Russie.** Le 5 octobre, quatre territoires occupés sont annexés et admis comme sujets de la Fédération de Russie : les républiques populaires de Donetsk et de Lougansk, ainsi que les oblasts de Kherson et de Zaporijia.

Le 6 octobre, les Vingt-Sept adoptent à l'unanimité un nouveau train de sanctions. La Hongrie n'a pas perturbé la décision. La liste des produits frappés d'embargo est encore allongée, mais ceux liés à l'industrie nucléaire, ainsi que l'or et les diamants, n'y figurent pas.

Le 8 octobre, un symbole de l'annexion, le pont de Crimée, vital pour l'armée russe, est endommagé par une explosion. Le général Sergueï Sourovikine, 56 ans, est nommé chef de l'opération militaire spéciale en Ukraine, alors que les Russes reculent sur les fronts est et sud. Il a la réputation d'un homme brutal.

Le 12 octobre, l'Assemblée générale des Nations unies se réunit en urgence, pour la douzième fois de son histoire seulement. Elle condamne les « annexions illégales » des territoires ukrainiens par 143 voix contre 5 (Biélorussie, Corée du Nord, Nicaragua, Russie et Syrie) et 35 abstentions (dont la Chine, l'Inde, le Pakistan et dix-neuf États africains).

La Russie propose, le 4 novembre, une résolution des Nations unies contre la glorification du nazisme, qui est adoptée par 105 voix contre 52 et 15 abstentions. L'Ukraine et les États membres de l'OTAN, à l'exception de la Turquie, ont voté contre, y voyant une stratégie de Moscou pour justifier son agression contre l'Ukraine, qu'elle accuse de « nazisme ».

Le 5 novembre, des femmes de Voronej diffusent des vidéos pour obtenir le retour de leurs proches mobilisés sur le front. Le mouvement se répand en Russie.

Le 9 novembre, le ministre de la Défense russe ordonne le retrait de Kherson, en raison de la pression ukrainienne.

Le 23 novembre, le sommet de l'Organisation du traité de sécurité collective, alliance comprenant la Russie, l'Arménie, la Biélorussie, le Kazakhstan, le Kirghizistan et le Tadjikistan, montre l'isolement de Vladimir Poutine, une déclaration commune ne pouvant être adoptée.

Le 30 novembre, la Commission européenne propose la création d'un tribunal spécial pour enquêter et poursuivre en justice le crime d'agression de la Russie contre l'Ukraine.

Le 21 décembre, Volodymyr Zelensky effectue son premier voyage hors d'Ukraine depuis le début du conflit. Il est reçu avec chaleur par le président Biden à Washington.

15 décembre 2022. **Génocide.** Tandis que trois semaines auparavant l'Ukraine commémorait le 90^e anniversaire de l'Holodomor (grande famine qui a frappé le pays en 1932 et 1933), le Parlement européen le reconnaît en tant que génocide.

UNION EUROPÉENNE

9, 12 et 15 décembre 2022. **Corruption.** Le parquet belge annonce, le 9 décembre, qu'ont eu lieu une quinzaine de perquisitions visant des responsables européens soupçonnés de corruption au profit d'un État du Golfe, le Qatar étant sans doute visé. Six personnes sont interpellées et quatre écrouées. Il s'agit notamment de l'eurodéputée grecque Éva Kailí, 44 ans, suspendue de ses fonctions de vice-présidente du Parlement européen et exclue du Pasok.

Le 12 décembre, l'autorité grecque de lutte contre le blanchiment d'argent annonce le gel de tous les avoirs et comptes bancaires d'Éva Kailí et de sa famille proche. Le lendemain, le Parlement européen décide de mettre fin à ses fonctions de vice-présidente.

Le 15 décembre, les députés appellent à une réforme des institutions sur la transparence. Ils demandent la mise en place d'une commission d'enquête sur les cas de corruption de pays tiers.

